

SABER MÁS V

INFORME REGIONAL SOBRE
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
Y LOS PROCESOS ELECTORALES

alianzaregional
Por La Libre Expresión e Información

28 DE SEPTIEMBRE
DIA MUNDIAL DEL SABER

ÍNDICE

Tema	Página
i. Presentación	4
ii. Introducción y Metodología del Trabajo	7
iii. Formato de Encuesta	8

PARTE I.

1.1. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Argentina	11
1.2. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Bolivia	18
1.3. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Brasil	23
1.4. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Chile	37
1.5. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Colombia	68
1.6. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Costa Rica	88
1.7. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Ecuador	94
1.8. El Acceso a la Información y los procesos electorales en El Salvador	104
1.9. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Guatemala	119
1.10. El Acceso a la Información y los procesos	

ÍNDICE

Tema Página

- i. Presentación 4
- ii. Introducción y Metodología del Trabajo 7
- iii. Formato de Encuesta 8

PARTE I.

- 1.1. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Argentina 11
- 1.2. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Bolivia 18
- 1.3. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Brasil 23
- 1.4. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Chile 37
- 1.5. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Colombia 68
- 1.6. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Costa Rica 88
- 1.7. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Ecuador 94
- 1.8. El Acceso a la Información y los procesos electorales en El Salvador 104
- 1.9. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Guatemala 119
- 1.10. El Acceso a la Información y los procesos

electorales en Honduras	125
1.11. El Acceso a la Información y los procesos electorales en México	137
1.12. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Nicaragua	153
1.13. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Panamá	161
1.14. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Paraguay	165
1.15. El Acceso a la Información y los procesos electorales en República Dominicana	180
1.16. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Uruguay	192
1.17. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Venezuela	196
1.18. Calendario Electoral	210

- 1.11. El Acceso a la Información y los procesos electorales en México 137
- 1.12. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Nicaragua 153
- 1.13. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Panamá 161
- 1.14. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Paraguay 165
- 1.15. El Acceso a la Información y los procesos electorales en República Dominicana 180
- 1.16. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Uruguay 192
- 1.17. El Acceso a la Información y los procesos electorales en Venezuela 196
- 1.18. Calendario Electoral 210

i. PRESENTACIÓN

Moisés Sánchez

Alianza Regional por la Libre Expresión e Información
Secretario Ejecutivo

SABER MAS es un informe regional que publica y difunde desde hace 5 años la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información. Estos informes contienen la diversidad de opiniones de los miembros que integran la red en base a su experiencia y conocimiento en el ejercicio de la promoción, implementación y defensa del derecho de acceso a la información pública.

La Alianza Regional es una red que reúne 23 organizaciones de 19 países, cuyo objetivo principal es fortalecer las capacidades y conocimientos de las organizaciones miembros para realizar intervenciones tendientes a mejorar las condiciones de acceso a la información y libertad de expresión en sus países, en base a la colaboración y acción colectiva.

En esta oportunidad, presentamos la quinta publicación que da cuenta del estado regional del derecho de acceso a la información pública en el marco de los procesos electorales. La publicación busca mostrar el estado de situación regional y los principales desafíos, lo que es clave considerando los cuestionamientos y dificultades que han existido en elecciones anteriores desarrolladas en nuestra región, y la gran cantidad de procesos electorales que están por desarrollarse. Varios países tienen elecciones presidenciales próximamente (Chile, Brasil, Costa Rica, El Salvador y Colombia), y por eso este informe se estimó necesario con el fin de poder aportar una visión comparada desde la experiencia regional, que pueda dar luces sobre los principales desafíos y oportunidades.

El acceso a la información es una herramienta fundamental para favorecer la equidad en las contiendas electorales, lo que tiene en última instancia un gran impacto en la legitimidad de las mismas. Además, genera un marco de confianza pública que favorece la libre circulación de las ideas y opiniones, y entrega herramientas para que la ciudadanía pueda generar control social en periodos electorarios.

Entre otras cuestiones, el informe se detiene en el derecho de acceso a la información en relación con los partidos políticos, jugadores centrales en los procesos electorales. En este sentido, se pregunta sobre las declaraciones juradas y de patrimonio, cómo se regula el sistema de financiamiento de campañas y si se puede saber quiénes son sus principales donantes. Además, aborda otro tipo de situaciones relacionadas con los mecanismos de regulación y control respecto del uso de fondos públicos en procesos electorales, los que

i. PRESENTACIÓN

Moisés Sánchez Alianza Regional por la Libre Expresión e Información Secretario
Ejecutivo

SABER MAS es un informe regional que publica y difunde desde hace 5 años la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información. Estos informes contienen la diversidad de opiniones de los miembros que integran la red en base a su experiencia y conocimiento en el ejercicio de la promoción, implementación y defensa del derecho de acceso a la información pública.

La Alianza Regional es una red que reúne 23 organizaciones de 19 países, cuyo objetivo principal es fortalecer las capacidades y conocimientos de las organizaciones miembros para realizar intervenciones tendientes a mejorar las condiciones de acceso a la información y libertad de expresión en sus países, en base a la colaboración y acción colectiva.

En esta oportunidad, presentamos la quinta publicación que da cuenta del estado regional del derecho de acceso a la información pública en el marco de los procesos electorales. La publicación busca mostrar el estado de situación regional y los principales desafíos, lo que es clave considerando los cuestionamientos y dificultades que han existido en elecciones anteriores desarrolladas en nuestra región, y la gran cantidad de procesos electorales que están por desarrollarse. Varios países tienen elecciones presidenciales próximamente (Chile, Brasil, Costa Rica, El Salvador y Colombia), y por eso este informe se estimó necesario con el fin de poder aportar una visión comparada desde la experiencia regional, que pueda dar luces sobre los principales desafíos y oportunidades.

El acceso a la información es una herramienta fundamental para favorecer la equidad en las contiendas electorales, lo que tiene en última instancia un gran impacto en la legitimidad de las mismas. Además, genera un marco de confianza pública que favorece la libre circulación de las ideas y opiniones, y entrega herramientas para que la ciudadanía pueda generar control social en periodos electorarios.

Entre otras cuestiones, el informe se detiene en el derecho de acceso a la información en relación con los partidos políticos, jugadores centrales en los procesos electorales. En este sentido, se pregunta sobre las declaraciones juradas y de patrimonio, cómo se regula el sistema de financiamiento de campañas y si se puede saber quiénes son sus principales donantes. Además, aborda otro tipo de situaciones relacionadas con los mecanismos de regulación y control respecto del uso de fondos públicos en procesos

electorales, los que

4

en ocasiones han sido usados para promover candidatos afines o para influir en los resultados electorales a través de la publicidad oficial. La amplitud y actualidad de este informe sin duda será una contribución al debate regional.

Para concluir, queremos agradecer la participación de todas las organizaciones miembro que aportaron su análisis de la realidad local y específica. También de modo especial, queremos agradecer a los especialistas que participaron del *Peer Review* del informe: Haydeé Pérez de Fundar, Merchy de Freitas de Transparencia Venezuela y Carlos Pimentel de Participación Ciudadana, quienes tuvieron la disposición para asumir esta tarea desde el inicio. Su experiencia y conocimiento han enriquecido los resultados de este documento.

Muchas gracias a todos.

en ocasiones han sido usados para promover candidatos afines o para influir en los resultados electorales a través de la publicidad oficial. La amplitud y actualidad de este informe sin duda será una contribución al debate regional.

Para concluir, queremos agradecer la participación de todas las organizaciones miembro que aportaron su análisis de la realidad local y específica. También de modo especial, queremos agradecer a los especialistas que participaron del Peer Review del informe: Haydeé Pérez de Fundar, Merchy de Freitas de Transparencia Venezuela y Carlos Pimentel de Participación Ciudadana, quienes tuvieron la disposición para asumir esta tarea desde el inicio. Su experiencia y conocimiento han enriquecido los resultados de este documento.

Muchas gracias a todos.

Miembros de la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información

1. Acción Ciudadana (AC) - Guatemala
2. Artículo 19 - Brasil
3. Asociación de Periodistas de El Salvador (APES) - El Salvador
4. Asociación Nacional de la Prensa (ANP) - Bolivia
5. Asociación por los Derechos Civiles (ADC) - Argentina
6. Centro de Archivos y Acceso a la Información (Cainfo) - Uruguay
7. Comité por la Libre Expresión (C-libre) – Honduras
8. Consejo Nacional de Periodismo (CNP) – Panamá
9. Espacio Público - Venezuela
10. Fundación Democracia sin Fronteras - Honduras
11. Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) - Colombia
12. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) - El Salvador
13. Fundación Violeta Barrios de Chamorro (FVBCH) - Nicaragua
14. Fundamedios - Ecuador
15. Fundar. Centro de Análisis e Investigación - México
16. Instituto de Derecho y Economía Ambiental (IDEA) - Paraguay
17. Instituto de Prensa y Libertad de Expresión (IPLEX) - Costa Rica
18. Instituto Prensa y Sociedad (IPYS) -Perú
19. Participación Ciudadana (PC) - República Dominicana
20. Pro Acceso - Chile
21. Transparencia por Colombia - Colombia
22. Transparencia Venezuela – Venezuela
23. Trust for the Americas - Estados Unidos de Norteamérica

Miembros de la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información

1. Acción Ciudadana (AC) - Guatemala

2. Artículo 19 - Brasil
3. Asociación de Periodistas de El Salvador (APES) - El Salvador
4. Asociación Nacional de la Prensa (ANP) - Bolivia
5. Asociación por los Derechos Civiles (ADC) - Argentina
6. Centro de Archivos y Acceso a la Información (Cainfo) - Uruguay
7. Comité por la Libre Expresión (C-libre) – Honduras
8. Consejo Nacional de Periodismo (CNP) – Panamá
9. Espacio Público - Venezuela
10. Fundación Democracia sin Fronteras - Honduras
11. Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) - Colombia
12. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) - El Salvador
13. Fundación Violeta Barrios de Chamorro (FVBCH) - Nicaragua
14. Fundamedios - Ecuador
15. Fundar. Centro de Análisis e Investigación - México
16. Instituto de Derecho y Economía Ambiental (IDEA) - Paraguay
17. Instituto de Prensa y Libertad de Expresión (IPLEX) - Costa Rica
18. Instituto Prensa y Sociedad (IPYS) -Perú
19. Participación Ciudadana (PC) - República Dominicana
20. Pro Acceso - Chile
21. Transparencia por Colombia - Colombia
22. Transparencia Venezuela – Venezuela
23. Trust for the Americas - Estados Unidos de Norteamérica

ii. INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA DEL TRABAJO

Silvana Fumega
Especialista en Acceso a la
Información Pública y Gobierno Abierto

La transparencia y el derecho de acceso a la información son elementos clave para los procesos electorales. La divulgación de información relacionada con los gastos de campaña de los partidos políticos, las contribuciones que reciben, entre otros elementos, colabora con la integridad del proceso electoral. El contar con esa información, al igual que a información sobre los funcionarios que se encuentren gobernando en el momento de las elecciones y su accionar, permite que los votantes tengan una mayor cantidad de elementos para tomar una decisión informada a la hora de emitir su voto.

En muchos países del mundo los partidos políticos se encuentran exentos de las obligaciones que imponen las leyes de transparencia. De todos modos, aun en ausencia de regímenes legales que explícitamente conceden la posibilidad de acceder a la información sobre las finanzas de los partidos, así como otra información relacionada con el proceso electoral, algunos tribunales han otorgado a los ciudadanos esa potestad¹. (right2info, 2004) Esto se debe a que la posibilidad de acceder a la información relevante en referencia a todos los componentes y actores de un proceso electoral es un elemento clave para asegurar la integridad de dicho proceso y, por ende, la legitimidad de sus resultados.

Por lo expuesto, el objetivo del informe SABER MAS V es el de conocer la relación entre el ejercicio del derecho de acceso a la información y los procesos electorales en cada uno de los países miembro de la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información.

Cada una de las organizaciones que conforman la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información ha guiado su relato por un cuestionario común (expuesto en la siguiente sección), el cual ha sido diseñado con el propósito de reflejar la relación entre el ejercicio del derecho de acceso a la información y los procesos electorales en cada uno de los países de la región.

¹ Right2info.org (2004) Information about Elections, Political Parties and Candidates. Consultado el 22 de agosto de 2013. Disponible en:
<http://www.right2info.org/information-of-high-public-interest/information-about-elections-political-parties-and-candidates>

ii. INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA DEL TRABAJO

Silvana Fumega Especialista en Acceso a la Información Pública y Gobierno Abierto

La transparencia y el derecho de acceso a la información son elementos clave para los procesos electorales. La divulgación de información relacionada con los gastos de campaña de los partidos políticos, las contribuciones que reciben, entre otros elementos, colabora con la integridad del proceso electoral. El contar con esa información, al igual que a información sobre los funcionarios que se encuentren gobernando en el momento de las elecciones y su accionar, permite que los votantes tengan una mayor cantidad de elementos para tomar una decisión informada a la hora de emitir su voto.

En muchos países del mundo los partidos políticos se encuentran exentos de las obligaciones que imponen las leyes de transparencia. De todos modos, aun en ausencia de regímenes legales que explícitamente conceden la posibilidad de acceder a la información sobre las finanzas de los partidos, así como otra información relacionada con el proceso electoral, algunos tribunales han otorgado a los ciudadanos esa potestad

1

. (right2info, 2004) Esto se debe a que la posibilidad de acceder a la información relevante en referencia a todos los componentes y actores de un proceso electoral es un elemento clave para asegurar la integridad de dicho proceso y, por ende, la legitimidad de sus resultados.

Por lo expuesto, el objetivo del informe SABER MAS V es el de conocer la relación entre el ejercicio del derecho de acceso a la información y los procesos electorales en cada uno de los países miembro de la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información.

Cada una de las organizaciones que conforman la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información ha guiado su relato por un cuestionario común (expuesto en la siguiente sección), el cual ha sido diseñado con el propósito de reflejar la relación entre el ejercicio del derecho de acceso a la información y los procesos electorales en cada uno de los países de la región.

1

Right2info.org (2004) Information about Elections, Political Parties and Candidates. Consultado el 22 de agosto de 2013. Disponible en: <http://www.right2info.org/information-of-high-public-interest/information-about-elections-political-parties-and-candidates>

7

iii. FORMATO DE ENCUESTA

Esta encuesta fue la herramienta utilizada para recolectar la información.

“DÍA MUNDIAL DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA” EL ACCESO A LA INFORMACIÓN Y LOS PROCESOS ELECTORALES

Instrucciones para completar el cuestionario:

El objetivo de esta propuesta es contar con un informe, desarrollado por cada una de las organizaciones que conforman la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información, acerca del acceso a información pública en relación a los procesos electorales en la región.

Para poder contar con relatos completos y comparables, es necesario que cada organización se **ajuste a las preguntas del cuestionario**, a continuación. Cada una de las preguntas deberán ser respondidas con un **breve relato**.

Es importante clarificar que el relato debe tener como **foco el derecho de acceso a la información pública**.

El reporte debe ir acompañado de anexos (o notas al pie) que refieran a los datos y fuentes utilizadas que dan fundamento a lo expresado en el documento.

País:

Organización:

Cuestionario:

1. Acceso a la Información Pública:

- 1.1. ¿Existe una normativa (ley o decreto) que regule el ejercicio del derecho de acceso a la información pública (AIP) en su país?
- 1.2. ¿Cuáles son las principales características y alcance de la mencionada normativa?
- 1.3. ¿Cuáles han sido los principales logros y/o retrocesos en materia de acceso a la información pública en su país, desde el último informe Saber Mas IV? (septiembre 2012 al presente)

2. Procesos electorales

- 2.1. Explique brevemente las principales características del sistema electoral de su país (normativa que regula los procesos electorales)
- 2.2. Cómo se implementó en la práctica este sistema en los últimos comicios en su país? (Breve relato)

iii. FORMATO DE ENCUESTA

Esta encuesta fue la herramienta utilizada para recolectar la información.

“DÍA MUNDIAL DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA” EL ACCESO A LA INFORMACIÓN Y LOS PROCESOS ELECTORALES

Instrucciones para completar el cuestionario:

El objetivo de esta propuesta es contar con un informe, desarrollado por cada una de las organizaciones que conforman la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información, acerca del acceso a información pública en relación a los procesos electorales en la región.

Para poder contar con relatos completos y comparables, es necesario que cada organización se ajuste a las preguntas del cuestionario, a continuación. Cada una de las preguntas deberán ser respondidas con un breve relato.

Es importante clarificar que el relato debe tener como foco el derecho de acceso a la información pública.

El reporte debe ir acompañado de anexos (o notas al pie) que refieran a los datos y fuentes utilizadas que dan fundamento a lo expresado en el documento.

País: Organización:

Cuestionario:

1. Acceso a la Información Pública: 1.1. ¿Existe una normativa (ley o decreto) que regule el ejercicio del derecho

de acceso a la información pública (AIP) en su país? 1.2. ¿Cuáles son las principales características y alcance de la mencionada

normativa? 1.3. ¿Cuáles han sido los principales logros y/o retrocesos en materia de acceso a la información pública en su país, desde el último informe Saber Mas IV? (septiembre 2012 al presente)

2. Procesos electorales 2.1. Explique brevemente las principales características del sistema electoral

de su país (normativa que regula los procesos electorales) 2.2. Cómo se implementó en la práctica este sistema en los últimos comicios

en su país? (Breve relato)

-
- 2.3. Cuál es el órgano público a cargo de recabar la información necesaria para la realización de los comicios en su país?
 - 2.4. A nivel de opinión pública, ha habido sospechas de falta de transparencia en recientes comicios en su país? Si fue así, desarrolle brevemente y señale si han existido precedentes de la justicia electoral de su país

3. Candidatos y partidos políticos

- 3.1. Los candidatos a elecciones en su país se encuentran obligados a presentar una declaración jurada de sus bienes?
- 3.2. Si es así, esas declaraciones son de acceso público? En qué formatos? Cuál es el procedimiento para acceder a ellos?
- 3.3. Los partidos políticos son sujetos obligados de la regulación de acceso a la información pública en su país?
- 3.4. Si es así, en la práctica, como funciona?

4. Financiamiento de Campañas

- 4.1. Cómo es la reglamentación en relación al acceso financiamiento de las campañas electorales? (financiamiento público, privado, contribuyentes individuales, etc.)
- 4.2. Pueden los ciudadanos acceder a la información relacionada con el financiamiento de las campañas electorales? En qué formatos se accede a información relacionada con el financiamiento de campañas?
- 4.3. Cuál es el organismo a cargo de recabar dicha información?
- 4.4. En la práctica, cómo funciona el acceso a la información de contribuciones a las campañas?

5. Sociedad Civil

- 5.1. Qué rol juega (o ha jugado) la sociedad civil en términos de la transparencia de los comicios?
- 5.2. Desde sociedad civil se ha solicitado acceder a información relacionada con el proceso electoral? Cuál fue el resultado?
- 5.3. Si ha habido casos de falta de transparencia en los recientes comicios, cuál es la estrategia desde sociedad civil para los futuros comicios?
- 5.4. Ha habido iniciativas desde sociedad civil para facilitar el acceso y comprensión de dicha información?

2.3. Cuál es el órgano público a cargo de recabar la información necesaria

para la realización de los comicios en su país? 2.4. A nivel de opinión pública, ha habido sospechas de falta de transparencia en recientes comicios en su país? Si fue así, desarrolle brevemente y señale si han existido precedentes de la justicia electoral de su país

3. Candidatos y partidos políticos 3.1. Los candidatos a elecciones en su país se encuentran obligados a

presentar una declaración jurada de sus bienes? 3.2. Si es así, esas declaraciones son de acceso público? En qué formatos?

Cuál es el procedimiento para acceder a ellos? 3.3. Los partidos políticos son sujetos obligados de la regulación de acceso a

la información pública en su país? 3.4. Si es así, en la práctica, como funciona?

4. Financiamiento de Campañas 4.1. Cómo es la reglamentación en relación al acceso financiamiento de las campañas electorales? (financiamiento público, privado, contribuyentes individuales, etc.) 4.2. Pueden los ciudadanos acceder a la información relacionada con el financiamiento de las campañas electorales? En qué formatos se accede a información relacionada con el financiamiento de campañas? 4.3. Cuál es el organismo a cargo de recabar dicha información? 4.4. En la práctica, cómo funciona el acceso a la información de

contribuciones a las campañas?

5. Sociedad Civil 5.1. Qué rol juega (o ha jugado) la sociedad civil en términos de la

transparencia de los comicios? 5.2. Desde sociedad civil se ha solicitado acceder a información

relacionada con el proceso electoral? Cuál fue el resultado? 5.3. Si ha habido casos de falta de transparencia en los recientes comicios, cuál es la estrategia desde sociedad civil para los futuros comicios? 5.4. Ha habido iniciativas desde sociedad civil para

facilitar el acceso y

comprensión de dicha información?

Parte I

Parte I

