



LA ALIANZA POR EL GOBIERNO ABIERTO Y

LA SOCIEDAD CIVIL:

OPORTUNIDADES, DESAFÍOS Y

PROPUESTAS REGIONALES

Basadas en las conclusiones del Encuentro Regional de las Américas de la Alianza por el Gobierno Abierto realizado en San José, Costa Rica los días 18 y 19 de noviembre de 2014 y del día de sociedad civil realizado el 17 de noviembre

I. PRESENTACIÓN

Este documento fue elaborado por la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información y el Departamento Regional de las Américas de Transparency International en representación de las organizaciones miembros y sus capítulos locales. Contiene reflexiones sobre algunas oportunidades y desafíos regionales de la Alianza por el Gobierno Abierto (en adelante OGP/AGA) en la región, con el fin de aportar al diálogo sobre la participación de la Sociedad Civil de las Américas en esta iniciativa internacional.¹

Estas reflexiones se suman a las contenidas en los documentos generados por ambas redes como conclusiones de la reunión de Brasilia de abril de 2012², y la Reunión Regional de Santiago de enero de 2013³.

II. OPORTUNIDADES A NIVEL REGIONAL

El desarrollo de la cumbre regional permitió constatar un conjunto de avances y oportunidades que merecen ser resaltadas en términos de fuerzas que pueden potenciar el proceso de Gobierno Abierto en las Américas:

1. Temas como la protección de los derechos humanos, la agenda anticorrupción y el derecho de acceso a la información pública se ha colocado en el centro del diálogo sobre OGP/AGA en la región.
2. La agenda de OGP/AGA ha empezado a vincularse con áreas de políticas públicas sustantivas y centrales a las preocupaciones de nuestra sociedad, como en el caso de la seguridad, lo cual puede llevar en el mediano plazo una mejor integración de la agenda de gobierno abierto con las agendas públicas prioritarias de cada país.
3. Entendemos que esto es resultado de un doble proceso: el espíritu de colaboración que desde la Sociedad Civil ha existido a nivel global y regional desde el inicio de OGP/AGA; y una tendencia – ciertamente moderada y todavía no generalizada – de apertura de los gobiernos a concurrir a espacios de diálogo y entendimiento con actores ciudadanos.

¹ Están basadas en las discusiones que surgieron de como resultado de la participación de las redes en el Encuentro Regional de las Américas de la Alianza por el Gobierno Abierto (en adelante OGP/AGA) que tuvo lugar en San José, Costa Rica, los días 18 y 19 de noviembre de 2014, así como el día de la Sociedad Civil realizado el día 17 de noviembre, las que fueron expresadas, además, en una declaración conjunta que fue hecha pública el día 19 de noviembre de 2014. (Ve “OGP: Propuestas de la Sociedad Civil”. Declaración Pública de 19 de noviembre de 2014. Disponible en <http://www.alianzaregional.net/acciones/ogp-propuestas-de-la-sociedad-civil/>)

² “Observaciones claves sobre el papel de la Sociedad Civil en el proceso de OGP/AGA”. Conclusiones de la participación de las redes en la reunión anual de OGP/AGA realizada en Brasilia, Brasil, los días 17 y 18 de abril de 2012. Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/93446000/IACC-Alianza-Regional-TI-AMERICAS-Conclusiones-participacion-en-la-OGP-Annual-Meeting-2012-Brasilia>

³ “Rol de la Sociedad Civil en la Alianza por el Gobierno Abierto”. Conclusiones de la Reunión Regional de AGA/OGP realizada en Chile los días 10 y 11 de enero de 2013, y de las actividades previas de la sociedad civil de los días 8 y 9 de enero. Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/153893260/Documento-OGP-espanol>

4. La creación de la nueva Política de Respuesta y de Permanencia en OGP/AGA, así como la elaboración de herramientas piloto para la evaluación de la participación de la Sociedad Civil en los planes de acción, correctamente implementadas, pueden llegar a contribuir a un verdadero proceso de creación participativa y compartida (co-creación) de los mismos, así como a garantizar el compromiso de los gobiernos con la implementación de las medidas y el incremento de la credibilidad de OGP/AGA en la región.
5. El fortalecimiento de la acción articulada de las redes de Sociedad Civil en las Américas se ha venido convirtiendo en un factor dinamizador de los procesos de Gobierno Abierto en el hemisferio. Dicho proceso augura incluso la posibilidad de ir estructurando una agenda mínima compartida a nivel regional que avance sobre temas de interés común como los identificados en el punto 1 de este acápite.

III. DESAFÍOS INMEDIATOS DEL PROCESO OGP/AGA DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SOCIEDAD CIVIL

1. Siendo la “Política de Respuesta” una herramienta útil para canalizar las inquietudes y preocupaciones de la Sociedad Civil sobre el proceso de implementación, y de esa manera contribuir al cumplimiento real de los objetivos de OGP/AGA, es importante que este mecanismo cuente con los recursos necesarios para entregar respuestas rápidas y oportunas, y que funcione sin intervención de intereses políticos ajenos.
2. Fortalecer los procesos de acompañamiento que desde la Sociedad Civil se realizan en los procesos de implementación de los planes de acción y de la aplicación general de los principios de Gobierno Abierto, como factor que previene potenciales retrocesos, enriquece desde la perspectiva estratégica y metodológica a OGP/AGA. Las redes de organizaciones articuladas en la Alianza Regional por la Libre Expresión e Información y en Transparencia Internacional/Departamento de las Américas, se mantendrán atentas en 2015 a cómo las nuevas políticas permiten que OGP/AGA de respuesta a los desafíos principales de la región, y cumplir con los objetivos que se propuso cuando fue lanzada en 2011.
3. En el contexto actual de amenazas, riesgos y vulnerabilidades que enfrentan las Américas, nuestras redes de organizaciones consideran que OGP/AGA no puede “mirar al costado” cuando existen violaciones a los derechos humanos en los países. En este sentido, se debe tomar un rol proactivo cuando hay serias afectaciones a estos derechos, propiciando que esta manera esta iniciativa internacional tenga coherencia con sus objetivos fundacionales.

IV. LINEAMIENTOS PARA POTENCIAR OGP/AGA DESDE LA PERSPECTIVA SUSTANTIVA

Para que esto sea así, es importante que se consideren las siguientes medidas:

1. Colocar en el centro de la agenda de OGP/AGA el respeto de los Derechos Humanos, el acceso a la información y la lucha contra la corrupción

1.1 Es importante que se haga explícito que el objetivo de OGP/AGA es acercar los gobiernos a las personas, poniendo énfasis en garantizar, por un lado, un real respeto de los derechos fundamentales y niveles cada vez más altos de calidad de vida y del otro, el combate a la corrupción que atenta de manera directa contra la democracia en los países de la región. El respeto de los Derechos Humanos y la lucha contra la corrupción conforme a los principios de progresividad y no regresividad, deben ser una condición mínima habilitante para participar en esta iniciativa internacional.

1.2 De esta manera, OGP/AGA debe tener como condición de inicio y como resultado ineludible y prioritario, que los Estados cuenten con normas jurídicas que garanticen un real y efectivo acceso a la información pública en las Américas, adecuadas a los estándares del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos.

1.3 Fortalecer el papel y establecer mecanismos que permitan la participación y generación de aportes por parte de la Relatoría Especial para Libertad de Expresión de la OEA en los procesos de OGP/AGA.

2. Garantizar la participación efectiva de organizaciones de Sociedad Civil en los procesos de OGP/AGA, como factor que favorece modelos de co-creación.

2.1 Siendo que uno de los principales obstáculos de los procesos de OGP/AGA refiere a una gran desigualdad entre el rol del gobierno y la Sociedad Civil en la convocatoria, elaboración de los planes de acción y en su implementación, y en muchos casos la exclusión de ésta última de los procesos de toma de decisiones, se requiere la definición de reglas y mecanismos que garanticen la participación activa y no únicamente consultiva de la Sociedad Civil en cada una de estas fases del proceso.

2.2 Resulta importante, en consecuencia, fortalecer el papel que la *Support Unit* y el *Steering Committee* juegan para contribuir a garantizar la co-creación de los planes de acción, así como propiciar una participación paritaria Estado-Sociedad Civil durante todo el proceso de implementación. Esto requiere profundizar el apoyo al fortalecimiento de la Sociedad Civil en los países miembros de OGP/AGA, así

como la implementación de metodologías de consulta e información que sean respetadas por los estados.

2.3 Dada la amplitud de los estándares de ingreso y permanencia de los países a OGP/AGA, elemento que ha favorecido la participación de gran cantidad de países, - con diferentes grados de apertura y compromiso con los principios y valores de OGP/AGA-, se requiere fortalecer los sistemas de evaluación y calificación del cumplimiento de los planes de acción, así como generar un sistema de monitoreo permanente de su aplicación, lo que incluye analizar la calidad y los contenidos de la información que se están utilizando y generar sistemas de verificación independiente de los datos desde la Sociedad Civil.

2.4 Es importante también que OGP/AGA, desde una perspectiva regional, genere mecanismos que permitan la inclusión de organizaciones de Sociedad Civil procedentes de aquellos países de la región que no participan de esta iniciativa (Venezuela, Ecuador, Nicaragua, Bolivia y Cuba), superando esa doble exclusión que enfrentan respecto de esta plataforma de diálogo democrático. Su incorporación, al menos a espacios regionales, propicia un debate sobre la pertinencia de que dichos países se incorporen a la iniciativa, avanza en el debate sobre la instalación de una agenda de Gobierno Abierto que incorpore el acceso a la información pública y la transparencia, y contribuye con antecedentes que permitan una adecuada evaluación de la situación de estos países frente a su potencial ingreso.



Zoe Reiter⁴

Regional Programme Manager

Americas Department

Transparency International



Moisés Sánchez⁵

Secretario Ejecutivo

Alianza Regional por la Libre

Expresión e Información

⁴ zreiter@transparency.org/www.transparency.org/@zoe_reiter/+491634696212

⁵ msanchez@alianzaregional.net/<http://www.alianzaregional.net/> @moisessanchezr / +56997372494